

DESCENTRALIZACION

(bien realizada)

*Condición necesaria para
la calidad de vida en el espacio urbano*

Tareas del nivel central:

1. **Traspasar Competencias:** Ley aprobada / iniciada
2. **Ley de Descentralización Fiscal Responsable:** pendiente

Región de Coquimbo: todos los actores del desarrollo

1. Construir “Agenda Regional de Descentralización”
2. Prepararse para el nuevo escenario de Gobernadores Regionales electos

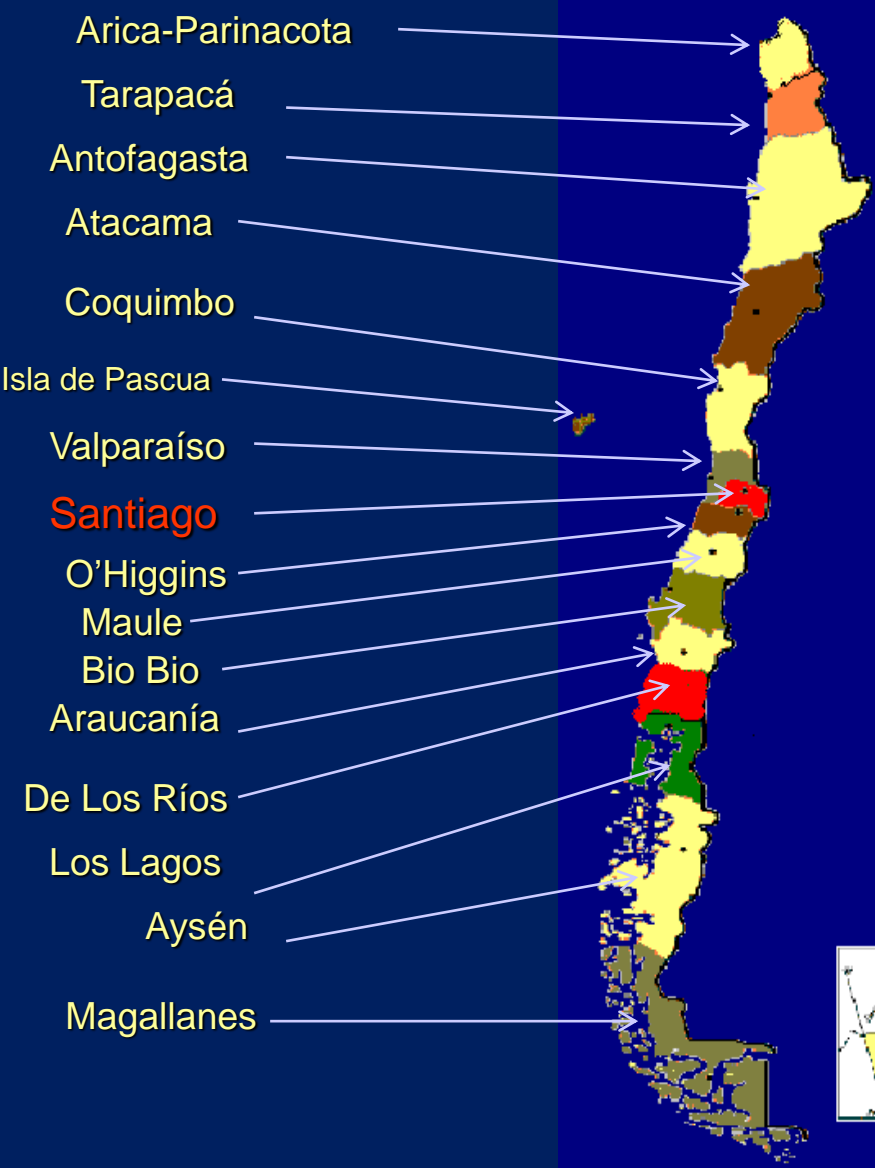
3 Interrogantes

1. ¿Qué país tenemos?
2. ¿Qué queremos?
3. ¿Cómo lo hacemos?

¿Qué país tenemos?

CHILE: diversidad de potenciales

Chile: demográfico-político-tributario



Chile: según regiones

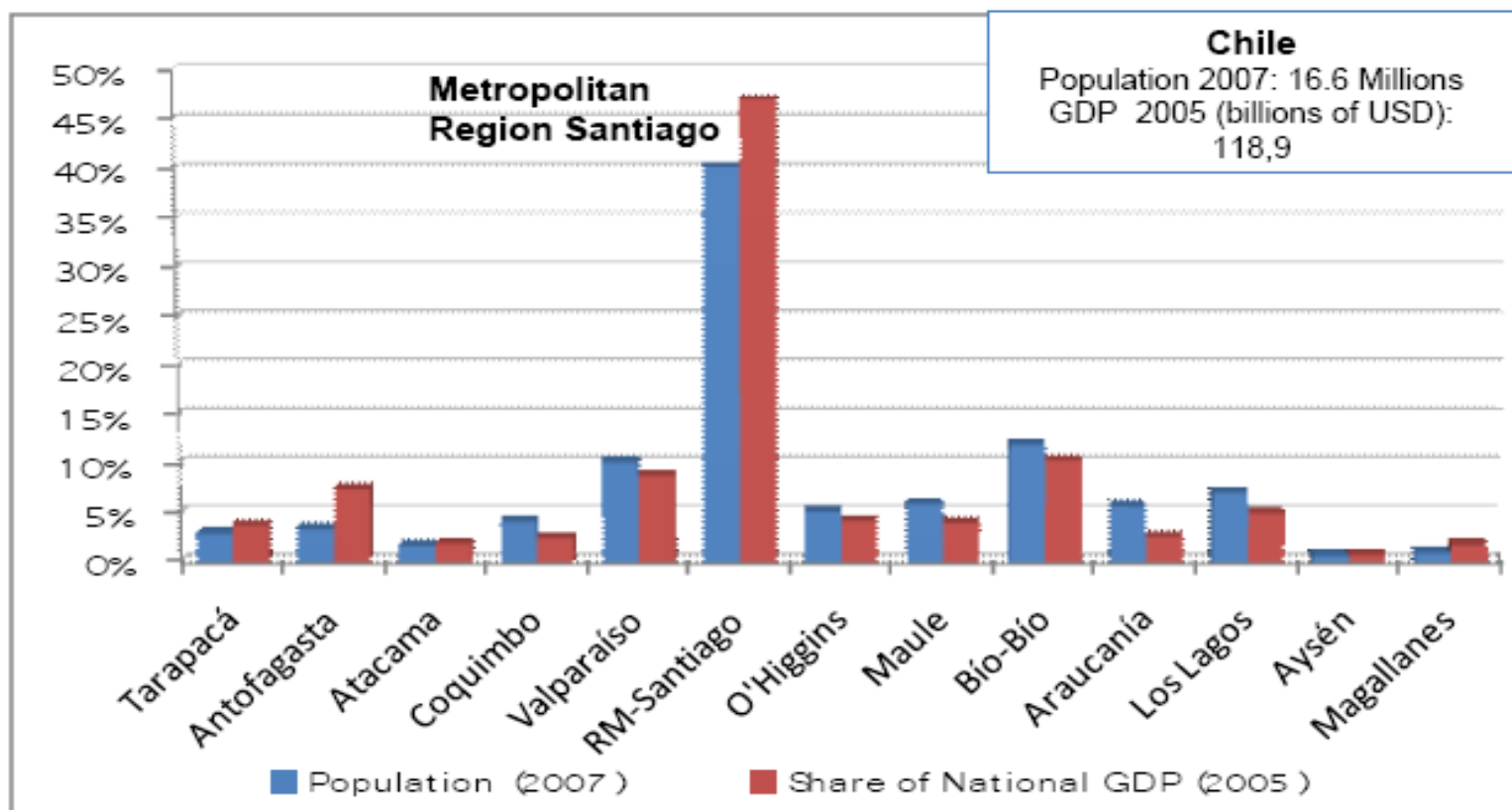


Chile: según habitantes

¿Cómo nos ve la OCDE?: sucesivos informes

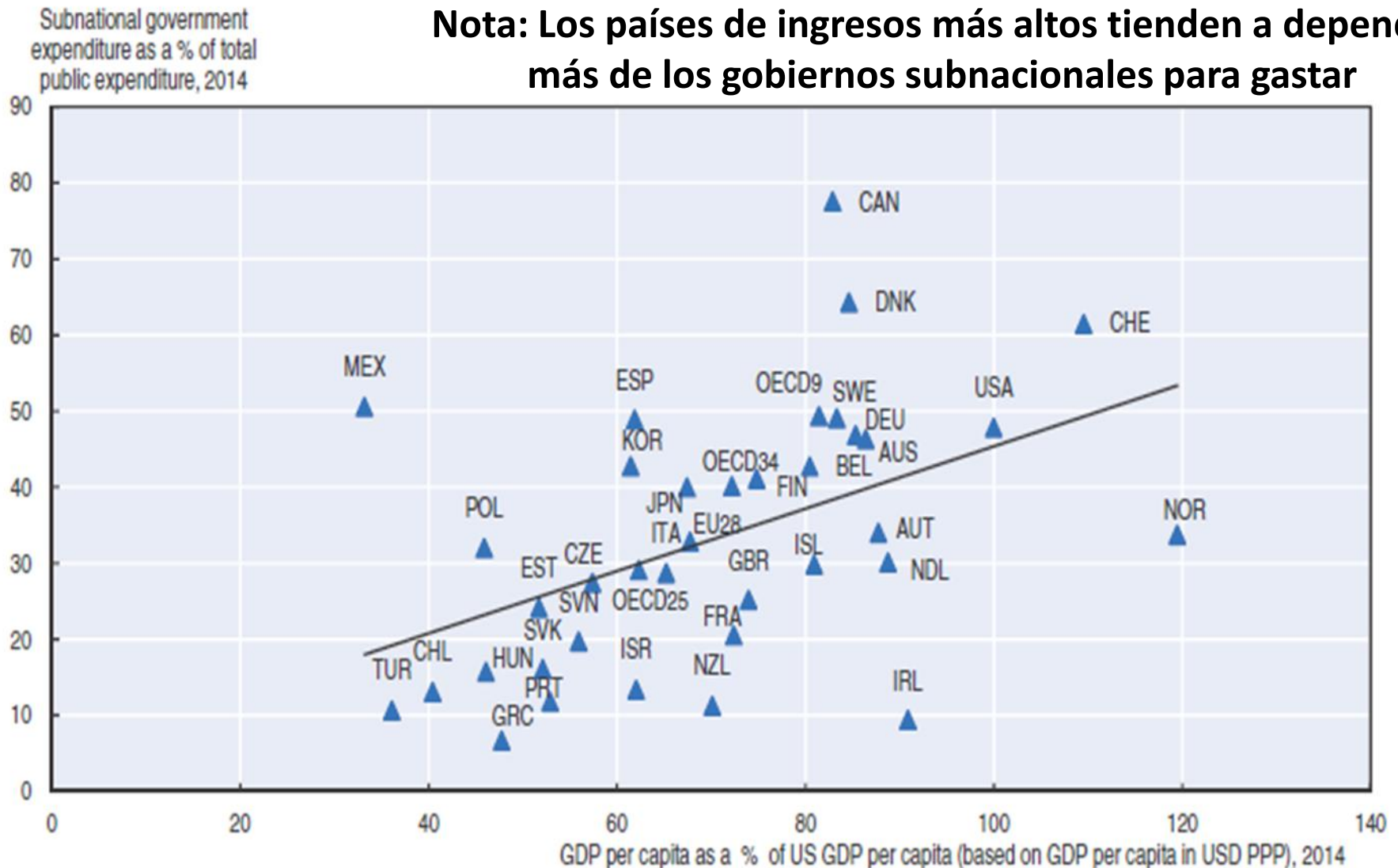
Gran concentración en torno a RM

Alta concentración demográfica/ económica/ innovación en torno a región metropolitana



% de gasto público subnacional sobre el total del gasto nacional / PIB per cápita. OCDE 2014

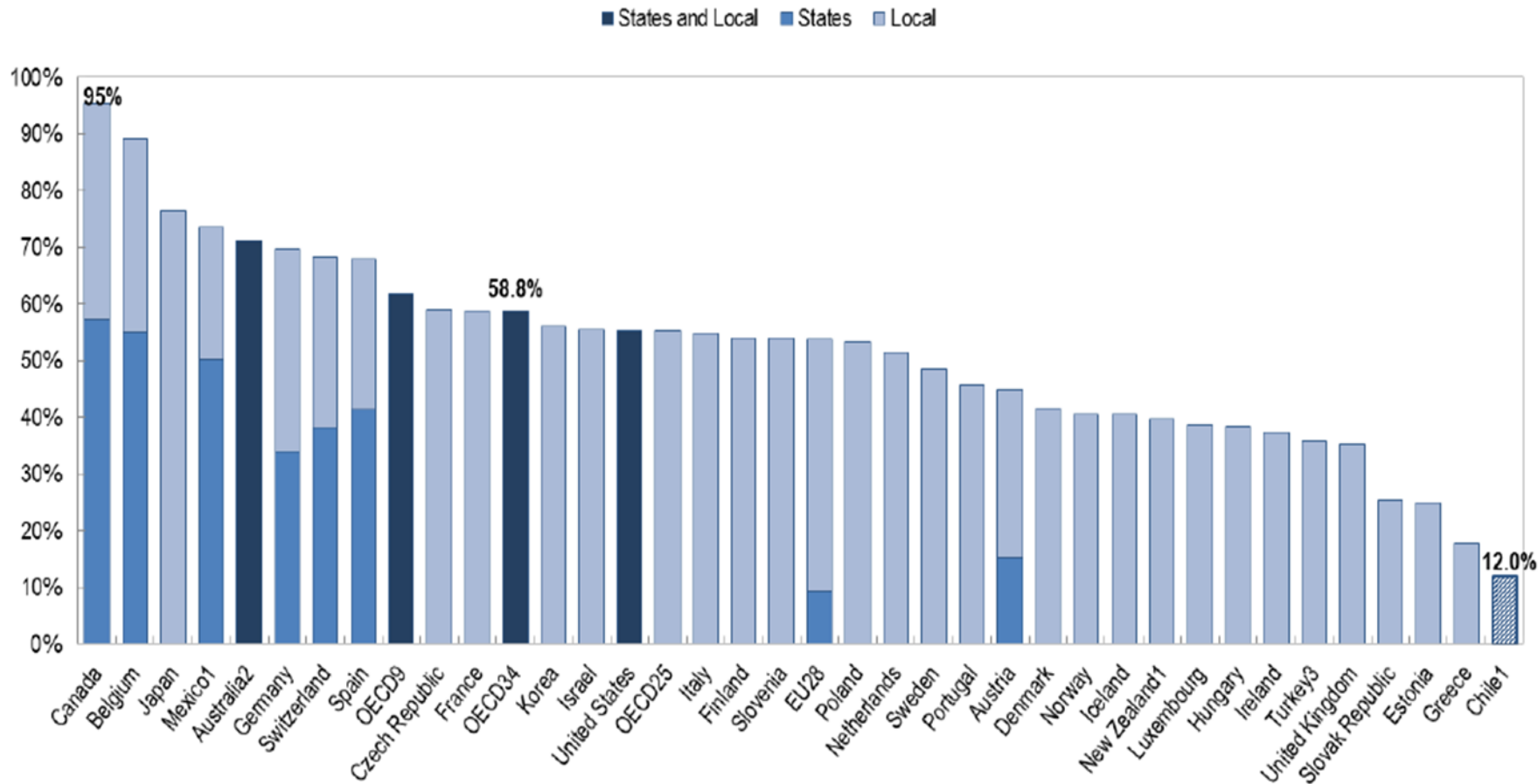
Nota: Los países de ingresos más altos tienden a depender más de los gobiernos subnacionales para gastar



Source: Calculations based on OECD (2016a), OECD Regional Statistics (database), <http://dx.doi.org/10.1787/region-data-en> (accessed 18 June 2016).

StatLink  <http://dx.doi.org/10.1787/888933412006>

Participación de gobiernos subnacionales en la inversión pública, OCDE 2011-2013



Notes: 1. 2013 figures. 2. 2012 figures. 3. 2011 figures. The statistical data for Israel are supplied by and under the responsibility of the relevant Israeli authorities. The use of such data by the OECD is without prejudice to the status of the Golan Heights, East Jerusalem and Israeli settlements in the West Bank under the terms of international law.

Sources: Authors' elaboration based on OECD (2016b) and OECD (2016d), "Subnational government structure and finance", OECD Regional Statistics (database), <http://dx.doi.org/10.1787/05fb4b56-en>; authors' calculations for Colombia based on OECD National Accounts

SANTIAGO: ¿Es CHILE?



NO: en potenciales para aportar al desarrollo del país

SI: en ingresos tributarios

Matrices de grandes empresas en la capital

Mapa Tributario: RM: 72 %

Valparaíso: 6,7%

BíoBío: 4,4%



José Luis Cea

Constitucionalista

En libro "Descentralización 2.0" FChDD-UFRO

**Actual
organización
territorial
del Estado:
un modelo
obsoleto**



***“Chile será
descentralizado,
o no será
desarrollado.”***

Joan Prats
VI. Encuentro Nacional
de Estudios Regionales

Temuco Dic.2008

¿Qué queremos?

Queremos descentralizar Chile para:

- Reactivar la economía, incrementar la productividad, desarrollar las potencialidades latentes de los territorios
- Frenar el deterioro ambiental de Santiago.
- Superar en menos tiempo la pobreza y las desigualdades sociales.
- Acercar las decisiones a las aspiraciones de las comunidades locales: urbanismo, calles y caminos, transporte, salud, educación, medio ambiente, agua, energía, seguridad, cultura, etc.
- Abrir más oportunidades de desarrollo personal y empleo a jóvenes talentosos.
- Profundizar nuestra democracia: distribuir poder, participación de sociedad civil; controlar malas prácticas
- Disponer de un sistema eficaz (descentralizado) para enfrentar mejor nuestras catástrofes naturales

Aprender de la experiencia comparada:

Las sociedades (bien)

descentralizadas son más:

- eficientes, productivas y competitivas**
- participativas y democráticas**
- sustentables**
- armónicas, estables y gobernables**
- dignas y humanas**

Doble Subsidiariedad-Territorial (vertical-ascendente)
Principio de ética política asumido a nivel constitucional :

**Rerum Novarum (León III, 1891); Quadragésimo Anno (Pío XI 1931);
Mater et Magistra (Juan XXIII, 1961)**

SUBSIDIARIEDAD con SOLIDARIDAD
social y territorial

Org. Internacional

Gobierno Nacional

Gobierno Regional

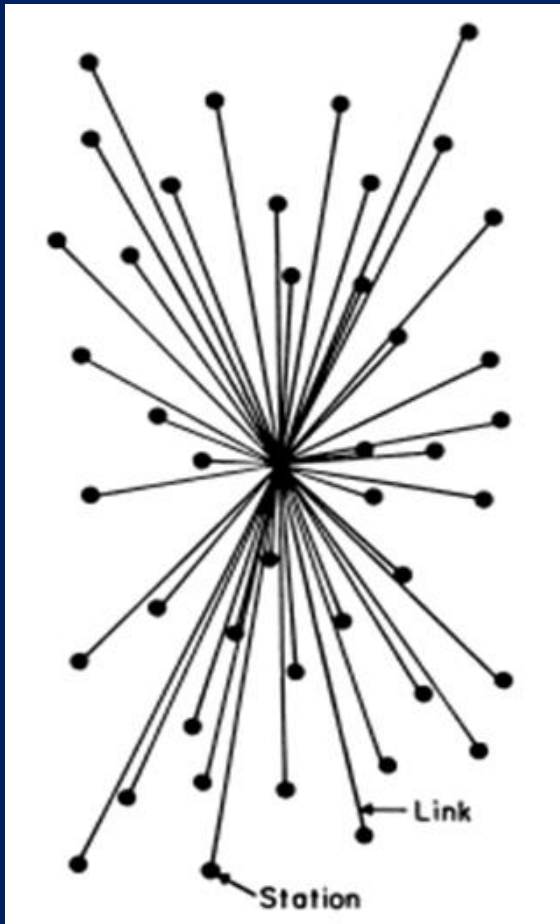
Gobierno Local/Municipio

Organizaciones de Base

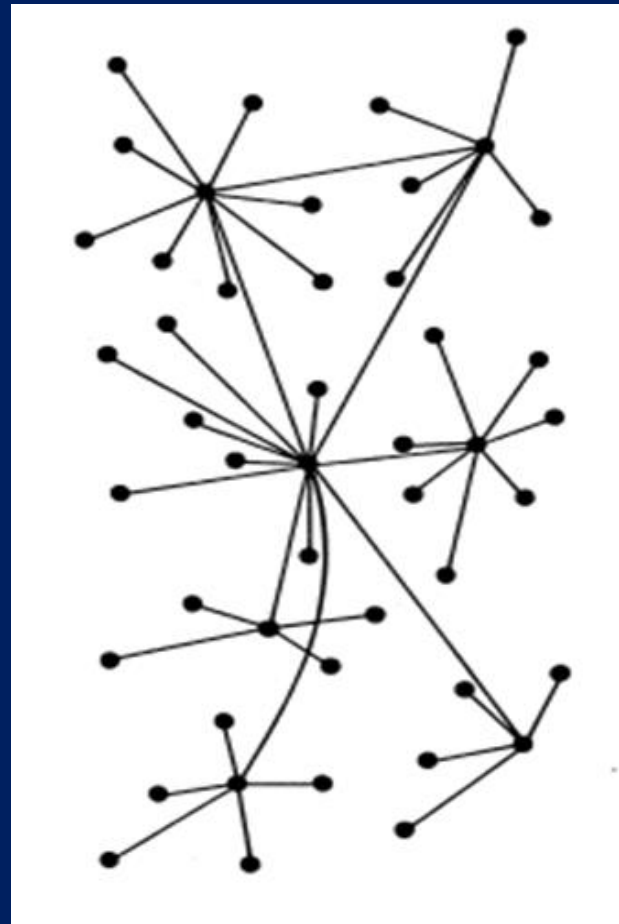
Familia

Personas

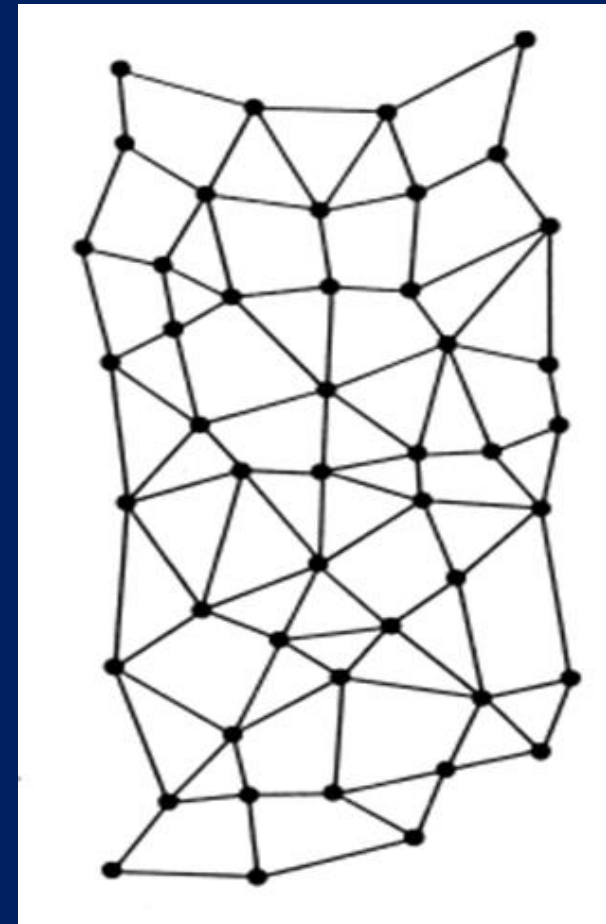
3 Sistemas para enfrentar un ataque militar: Diagrama de Paul Baran, 1964



CENTRALIZADO



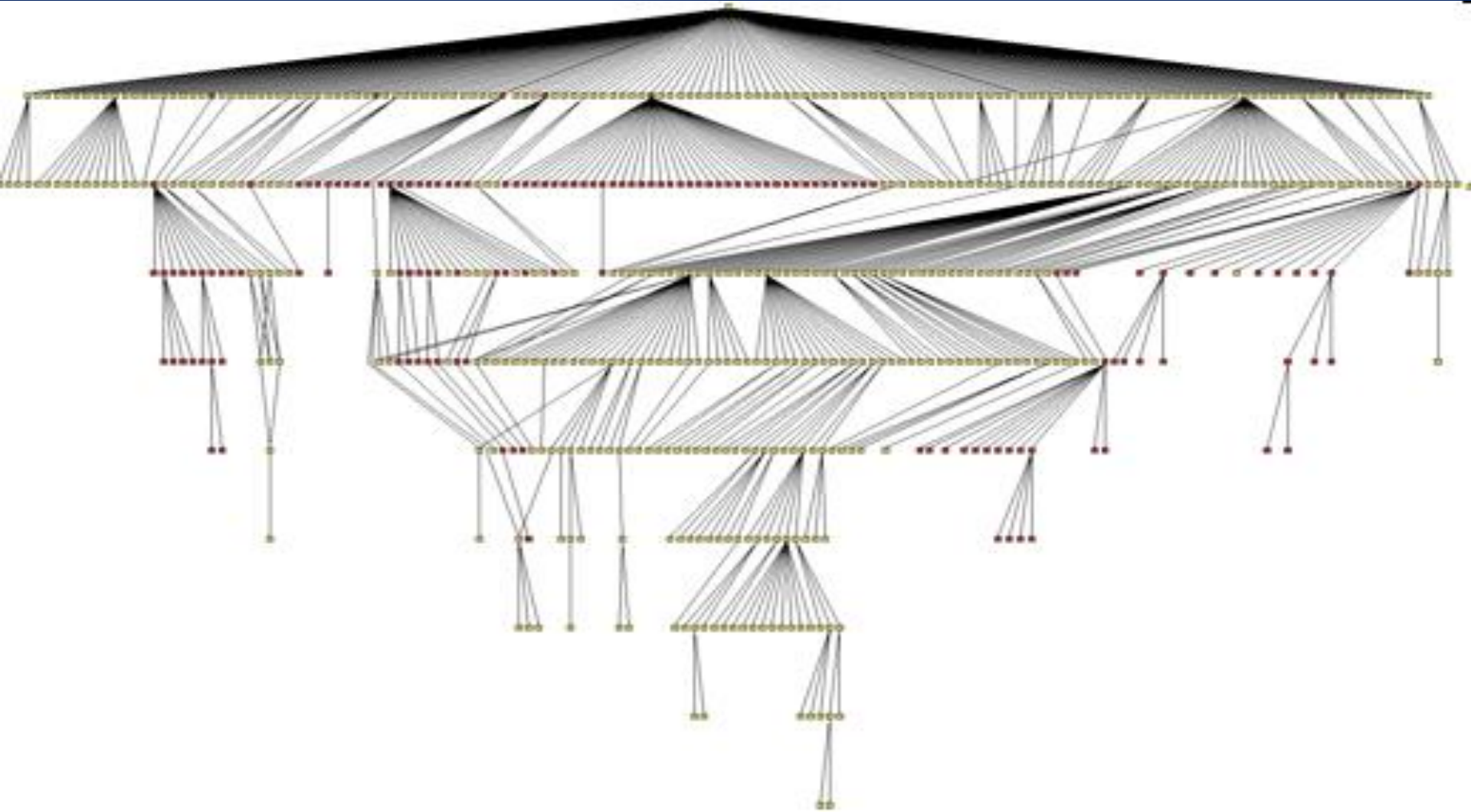
DESCENTRALIZADO



DISTRIBUIDO EN RED

**Igual N° de nodos inteligentes
= diferente capacidad de respuesta
= 3 sociedades distintas**

Sistema Público: centralizado, vertical, sectorializado



“Una imagen aterrizante”

Augusto de Franco (2010), Redes Sociales para el Desarrollo,

Aprender de la Naturaleza

**forma redes asociativas
con nodos inteligentes, autónomos
conectados, interactivos y dinámicos**

¿Cómo lo hacemos?

1. DESCENTRALIZACIÓN POLÍTICA:

Más poder autónomo, mejor política

2. DESCENTRALIZACIÓN ADMINISTRATIVA:

Más competencias, mejor distribuidas

3. DESCENTRALIZACIÓN FISCAL Y ECONÓMICA:

Más recursos, de decisión autónoma,
territorialmente diferenciados y articulados.

4. FORTALECIMIENTO DE CAPACIDADES LOCALES Y REGIONALES:

Desarrollo Endógeno: la potenciación de los territorios.

5. PARTICIPACIÓN Y CONTROL DEMOCRÁTICO:

Co-construcción; sumando actores,
dinamizando y controlando el avance del proceso.



CHILE
DESCENTRALIZADO...
DESARROLLADO

CHILE
DESCENTRALIZADO...
DESARROLLADO



Discurso Inaugural de Presidente Piñera

Palacio La Moneda, 11 de marzo 2018

*“Tenemos que acercar el gobierno a la gente.
Fortalecer a nuestras regiones y a nuestras comunas.
Y por eso me comprometo a transferir
a los gobiernos regionales y comunales
más atribuciones, más responsabilidades y más recursos.”*

*“Pero también quiero que sepan que les vamos a exigir
una mejor gestión, una mayor transparencia
y una participación más activa de los ciudadanos y vecinos
de nuestras regiones y de nuestras comunas”.*

5 Prioridades Nacionales:

requieren de acompañamiento y apoyo descentralizador

- 1. Superación de la Pobreza**
- 2. Protección de la Infancia**
- 3. Seguridad Ciudadana**
- 4. Modernización de Estado**
- 5. Desarrollo y Paz en La Araucanía**

Asimismo:

- Educación, Salud: de calidad, inclusiva**
- Transporte, Infraestructura, Conectividad**
- Energía**
- Cultura, Arte, Patrimonio, Multiculturalidad**
- Manejo de Catástrofes y Emergencias**

Insertar Región en nueva institucionalidad regional

- 1. Traspaso de Competencias**
- 2. Elección de Gobernadores Regionales**

Ejemplos de Servicios con programas susceptibles de traspaso a regiones

Fomento Productivo: CORFO, SERCOTEC, INDAP, FOSIS, SERNATUR

VIALIDAD: caminos secundarios

MINVU-SERVIU: Conservación de vías urbanas;
pavimentos participativos.

ONEMI: manejo catástrofes y emergencias;
uso de 2% constitucional

MOP: Agua potable rural, alcantarillado

SUBDERE: mejoramiento de barrios; mejoramiento urbano,
equipamiento comunal; esterilización de mascotas

.....

.....

Compromiso pendiente

(urgente):

Legislar sobre

*Tributación y Gestión Territorial
responsable*

3 Objetivos a lograr

- 1. Relación más equilibrada y simétrica:
empresas, comunidades, territorios**
- 2. Generación de “Valor Compartido”**
Beneficios y responsabilidades
- 3. Sustentabilidad:** social y ambiental

Alternativas:

- Ley de Financiamiento Local/Regional
- Parte de Ley de Modernización Tributaria

Tareas de *AHORA*

1. Asumir:

Un compromiso de actores de cada región con el avance del proceso

2. Construir:

Agenda Regional de Descentralización

3. Exigir:

Tributación y gestión territorial responsable

Llamado Final:

Prepararnos YA para el nuevo escenario
de Gobernadores Regionales electos,
para construir juntos un



más región : mejor país

.....

Heinrich von Baer v.L.

- Coordinador Programa de Institucionalidad y Políticas Públicas Regionales, IDER-UFRO
- Presidente Fundación Chile Descentralizado... Desarrollado
- exVicepresidente Comisión Asesora Presidencial en Descentralización y Desarrollo Regional

hvonbaer@gmail.com, 45-2325495, 94433410

Julio 8, 2018